



COMUNE DI RIVANAZZANO TERME
PROVINCIA DI PAVIA

COPIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

N.3 Reg. Delib.

OGGETTO: AFFIDAMENTO IN HOUSE DEI SERVIZI DI RACCOLTA TRASPORTO E SMALTIMENTO RSU E DEI SERVIZI DI IGIENE AMBIENTALE DEL COMUNE DI RIVANAZZANO TERME AD ASM VOGHERA SPA. APPROVAZIONE RELAZIONE ILLUSTRATIVA EX ART. 34 COMMI 20 E 21 D.L. 18 OTTOBRE 2012 N. 179 E ART. 192 COMMA 2 D. LGS. 18 APRILE 2016, N. 50 E CONTRATTO DI SERVIZIO.

L'anno duemilaventi addi cinque del mese di febbraio alle ore 21.20 nella Sede Comunale.

Previa notifica degli inviti personali, avvenuta nei modi e termini di legge si è riunito il Consiglio Comunale in sessione STRAORDINARIA ed in seduta di PRIMA convocazione.

Risultano Presenti:

| | |
|--|----------|
| • DI GIOVANNI FRANCESCO - PRESIDENTE | Presente |
| • POGGI MARCO - SINDACO | Presente |
| • FERRARI ROMANO - CONSIGLIERE | Presente |
| • ZELASCHI ALICE - CONSIGLIERE | Presente |
| • BEVILACQUA ELISABETTA - CONSIGLIERE | Presente |
| • LARGAIOLLI MARCO - CONSIGLIERE | Presente |
| • DI CACCAMO RENATA - CONSIGLIERE | Presente |
| • ALBERICI STEFANO - CONSIGLIERE | Presente |
| • DISPERATI LAURA - CONSIGLIERE | Presente |
| • SCHIAVI LUCA - CONSIGLIERE | Presente |
| • MONASTERO GIAMPAOLO - CONSIGLIERE | Presente |
| • RANDI ELISA - CONSIGLIERE | Presente |
| • ROSSI ANGELO - CONSIGLIERE | Presente |

Totale presenti n. 13 – Totale assenti n. 0

*Partecipa il Segretario Comunale **DR. FRANCESCO MATARAZZO.***

*Il **FRANCESCO DI GIOVANNI** nella sua qualità di **PRESIDENTE** assunta la presidenza e constatata la legalità dell'adunanza dichiara aperta la seduta e pone in discussione la seguente pratica segnata all'ordine del giorno:*

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la proposta del Presidente, il quale affida l'illustrazione del punto all'ordine del giorno al Segretario Comunale;

PREMESSO CHE:

- il Comune Rivanazzano Terme è socio di A.S.M. Voghera S.p.A. ("ASM") con una partecipazione pari allo 0,0079% (valore quota Euro 4.200,00);
- i servizi di raccolta trasporto e smaltimento rsu e di igiene ambientale del comune di Rivanazzano Terme sono gestiti da A.S.M. Voghera S.p.a. mediante affidamento in house ai sensi della deliberazione C.C. n. 28 in data 15.12.2014 e contratto di servizio rep. n. 170 per cinque anni con decorrenza dal 01.01.2015 al 31.12.2019 e prorogato tecnicamente sino al 29/02/2020 e comunque limitatamente al tempo strettamente necessario per il nuovo affidamento, ai sensi della determinazione RST n.202 in data 17.12.2019;
- il Comune di Rivanazzano Terme intende procedere all'affidamento in house alla società A.S.M. Voghera S.p.A. i servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei servizi di igiene ambientale per la durata di anni 5 circa sino al 31.12.2024;
- il servizio di igiene urbana o ambientale (raccolta e trasporto dei rifiuti sia urbani che differenziati), riveste una particolare importanza per l'impatto che ha sulla qualità della vita dei residenti delle aree interessate al servizio, e che l'affidamento in house, laddove consentito dalla legge, risulta essere un prezioso strumento a disposizione della Amministrazione per esercitare un'influenza determinante su decisioni e obiettivi strategici, mediante i poteri di vigilanza, direttiva, nomina e revoca degli amministratori;
- l'affidamento in house permette all'Amministrazione affidataria del servizio, di disporre di uno strumento agile ed efficace per modificare, anche in corso d'opera, il servizio svolto, adattandolo alle mutevoli esigenze del territorio con costi verificabili e sempre sotto controllo;
- per quanto stringente possa essere il rapporto contrattuale con un soggetto terzo rispetto l'Amministrazione comunale, l'assenza di terzietà insita nel rapporto in house consente di meglio garantire i risultati che si intendono raggiungere secondo un comune progetto;
- gli strumenti che l'affidamento in house mette a disposizione consentono:
 - a) l'immediato accesso ai dati aziendali al fine di ottimizzare le risorse impiegate nel servizio,
 - b) il controllo di tutte le fasi esecutive del servizio, dalla preparazione alla rendicontazione,
 - c) la modifica in tempo reale delle modalità di esecuzione del servizio a fronte di emergenze, mutate esigenze e condizioni del mercato dello smaltimento dei rifiuti,
 - d) la possibilità di coordinare attività di educazione alla raccolta differenziata già attuate in passato dalla Società,
 - e) la possibilità di determinare l'attività programmatica e propositiva della Società, indipendentemente dalle quote di partecipazione;
 - f) ricorrendo a procedure a evidenza pubblica che vincolano le parti a un contratto difficilmente modificabile, tali attività non sarebbero proponibili senza ulteriori aggravii per il Comune;

CONSIDERATO CHE:

- l'art. 34, comma 20 del D.L. 179 del 18.10.2012, recante "Ulteriori misure urgenti per la crescita del Paese" (Pubblicato in G.U. n. 245 del 19.10.2012) prevede che: "Per i servizi pubblici locali di rilevanza economica, al fine di assicurare il rispetto della disciplina europea, la parità tra gli operatori, l'economicità della gestione, e di garantire adeguata informazione alla collettività di riferimento, l'affidamento del servizio è effettuato sulla base di apposita relazione, pubblicata sul sito Internet dell'ente affidante, che dà conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e che definisce i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste",
- l'ordinamento europeo e precisamente le Direttive UE nn. 23, 24 e 25 del 2014 in materia di concessioni e appalti dei settori ordinari e speciali, recepite dall'art. 5 e 192 del D. Lgs 50/2016 e s.m.i, pone le seguenti condizioni per procedere all'affidamento in house di servizi pubblici locali:

a) un'amministrazione aggiudicatrice o un ente aggiudicatore esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un "controllo analogo" a quello esercitato sui propri servizi: ai sensi del comma 2 dell'art. 5 sussiste "controllo analogo" qualora l'amministrazione aggiudicatrice o l'ente aggiudicatore eserciti sulla persona giuridica affidataria "in house" un'influenza determinante, sia sugli obiettivi strategici, che sulle decisioni significative,

b) oltre l'80% dell'attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante o da un ente aggiudicatore, nonché da altre persone giuridiche controllate dall'amministrazione aggiudicatrice; ai sensi del comma 7, per determinare tale percentuale, deve essere fatto riferimento, di norma, al fatturato totale medio per i tre anni precedenti l'aggiudicazione dell'appalto o della concessione,

c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione che non comportano controllo o potere di veto e che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata.

CONSIDERATO CHE A.S.M. Voghera S.p.A. presenta le richieste caratteristiche, come evidenziato nella relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente sotto la lett. "A" per farne parte integrante e sostanziale del presente atto;

EVIDENZIATO CHE ai sensi dell'art. 192 comma 1 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. e delle Linee Guida ANAC n. 7 il Comune di Voghera, anche in nome e per conto dei Comuni soci, ha presentato richiesta di iscrizione di A.S.M. Voghera S.p.A. nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house (id domanda 791, Protocollo 0034560 in data 19.04.2018);

RITENUTO CHE:

A) la scelta dell'ente locale di organizzare i servizi pubblici locali secondo il modello in house, incaricandone la propria società partecipata ed assoggettata a controllo analogo, può ritenersi giuridicamente sostenibile anche in presenza delle seguenti ulteriori valutazioni:

- analisi degli interessi pubblici e privati coinvolti,
- individuazione del modello più efficiente ed economico,
- garanzia di adeguata istruttoria e motivazione;

B) non possa essere messa in discussione l'ammissibilità, ai sensi di Legge, dell'affidamento diretto del servizio alla propria partecipata una volta esplicitate le relative motivazioni di ordine tecnico-amministrativo, ovvero quando sia possibile dare pubblicamente ragione dei motivi e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento.

VALUTATA:

- la relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente con la lettera "A", con la quale si dimostra la convenienza dell'affidamento in house alla società A.S.M. Voghera S.p.A. del servizio di cui trattasi, in quanto preferibile sotto più profili e congruente con il mercato di riferimento;

- ogni condizione connessa all'affidamento del predetto servizio a A.S.M. Voghera S.p.A. e in particolare:

a) risulta qualificante il particolare rapporto giuridico intercorrente tra l'Amministrazione affidante ed il soggetto affidatario, un controllo sul servizio pubblico obiettivamente più penetrante ed incisivo di quello attuabile nei confronti di un soggetto terzo; A.S.M. Voghera S.p.A. è infatti, come più volte già chiarito, società di intera partecipazione pubblica.

b) Economicità. I costi del servizio di raccolta e trasporto dei rifiuti urbani di cui risultano congrui rispetto ai costi presenti sul mercato esistente ed analizzato;

C) Obiettivi di universalità e socialità. Il contratto di servizio di affidamento a A.S.M. Voghera S.p.A. del servizio pubblico locale di igiene ambientale è in grado di offrire in favore dei Comuni partecipanti un servizio adeguato alle esigenze di tutto il territorio di riferimento in modo da poter

garantire possibili condizioni virtuose da punto di vista della qualità dei servizi e dei loro costi (economie di scala).

d) Qualità del servizio della raccolta differenziata e rispetto delle prescrizioni regionali,

e) Ottimale impiego delle risorse pubbliche. In conseguenza della gestione del servizio finora espletato e grazie al controllo analogo esercitato dai Comuni partecipanti.

f) Efficienza. ASM Voghera Spa ha acquisito negli anni l'esperienza e la versatilità necessarie per gestire le particolarità connesse al territorio.

VISTO lo schema di “contratto di servizio per l'erogazione dei servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei Servizi di Igiene Ambientale del Comune di Rivanazzano Terme”, che si allega alla presente deliberazione sotto la lett. “B” quale parte integrante e sostanziale.

UDITI gli interventi sinteticamente riportati:

Il Consigliere Alberici sottolinea il lavoro svolto per la definizione di un nuovo contratto di servizio che si inserisce nell'ambito di un percorso intrapreso e condiviso con la maggioranza.

Chiusa la discussione, il Presidente pone in votazione il punto all'ordine del giorno.

RAVVISATA la competenza del Consiglio Comunale all'adozione della presente deliberazione, ex art.42, c.2 D.Lgs 267/2000 (*organizzazione dei servizi pubblici*).

RITENUTO su richiesta del Presidente, tenuto conto della scadenza prevista e prorogata, di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile;

VISTI:

il D.Lgs. 267/2000;

Lo Statuto Comunale;

il Regolamento comunale di contabilità;

ACQUISITI, sulla proposta di deliberazione, per quanto di competenza:

- Il parere del Segretario Comunale e del Responsabile Settore Territorio e Ambiente in ordine alla regolarità tecnica, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;
- Il parere del Responsabile Servizio finanziario in ordine alla regolarità contabile, ai sensi degli artt. 49, 147 bis del D.Lgs. 267/2000 e della normativa comunale;
- Il parere favorevole del Revisore dei Conti ai sensi dell'art. 239 comma 1 lett. b) punto 3) del D.Lgs. 267/2000 e s.m.i.;

con votazione resa in forma palese, la quale dà il seguente risultato:

| | |
|-------------------|----|
| - presenti | 13 |
| - astenuti | 0 |
| - votanti | 13 |
| - voti favorevoli | 13 |
| - voti contrari | 0 |

DELIBERA

1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale della presente delibera e qui si intendono richiamate;

2. Di approvare, per le motivazioni esposte in narrativa, l'affidamento in house dell'erogazione dei servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei Servizi di Igiene Ambientale del Comune di Rivanazzano Terme ad A.S.M. Voghera S.p.a. sino al 31.12.2024;

3. Di approvare la Relazione illustrativa delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti per la forma di affidamento prescelta, (ex art. 34, commi 20 e 21, D.L. 18 ottobre 2012 n. 179 e art. 192 comma 2 D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), allegata alla presente sotto la lett. “A” quale parte essenziale ed integrante ad ogni effetto di legge, disponendo la pubblicazione sul sito istituzionale del Comune;

4. Di approvare lo schema di “contratto di servizio per l’erogazione dei servizi di raccolta trasporto e smaltimento RSU e dei Servizi di Igiene Ambientale del Comune di Rivanazzano Terme”, che si allega alla presente deliberazione sotto la lett. B” quale parte integrante e sostanziale;
5. Di demandare al Responsabile del Settore Competente l’assunzione di adeguato impegno di spesa sui bilanci finanziari 2020 e successivi da formalizzare con successivi atti gestionali;
6. Di conferire mandato al Responsabile del Settore competente per l’approvazione e sottoscrizione in forma pubblico - amministrativa del contratto di servizio tra il Comune ed A.S.M. Voghera S.p.A., nel rispetto dei principi in materia di *in house providing*;
6. Di autorizzare il competente Responsabile di servizio ad adottare le modifiche formali dell’allegato schema contrattuale che dovessero rendersi utili alla stipula;
7. Di dichiarare, per le motivazioni esposte in narrativa, con votazione separata, la quale dà il seguente risultato:

| | |
|-------------------|----|
| - presenti | 13 |
| - astenuti | 0 |
| - votanti | 13 |
| - voti favorevoli | 13 |
| - voti contrari | 0 |

la presente immediatamente eseguibile ai sensi e per gli effetti di cui all’art. 134 comma 4° D.Lgs. 267/2000.

COMUNE DI RIVANAZZANO TERME
PROVINCIA DI PAVIA

PARERI ESPRESSI IN ORDINE ALLA PROPOSTA DI DELIBERAZIONE C.C. N. 3:

D.LGS. 267/2000: ARTT. 49, 147 BIS E NORMATIVA COMUNALE

PARERE ESPRESSO DAL SEGRETARIO COMUNALE E DAL RESPONSABILE SETTORE TERRITORIO E AMBIENTE IN ORDINE ALLA

REGOLARITÀ TECNICA:
FAVOREVOLE
IL SEGRETARIO COMUNALE
F.to Dott. Francesco MATARAZZO

IL RESPONSABILE SETTORE TERRITORIO E AMBIENTE
F.to Geom. Franco CUNEO

D.LGS. 267/2000: ARTT. 49, 147 BIS COMMA E NORMATIVA COMUNALE

PARERE ESPRESSO DAL RESPONSABILE DEL SERVIZIO IN ORDINE ALLA

REGOLARITÀ CONTABILE:
FAVOREVOLE
IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO
F.to Rag. Emma LUCARNO

Il presente verbale viene letto e sottoscritto come segue:

IL PRESIDENTE

F.to FRANCESCO DI GIOVANNI

IL SEGRETARIO COMUNALE

F.to DR. FRANCESCO MATARAZZO

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

(art. 124, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Il sottoscritto Segretario certifica che copia del presente verbale viene affissa all'Albo pretorio di questo comune il giorno 10.02.2020 e vi rimarrà esposta per 15 giorni consecutivi.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Li, 10.02.2020

F.to DR. FRANCESCO MATARAZZO

CERTIFICATO DI ESECUTIVITA'

(art. 134, D. Lgs. 18.08.2000, n. 267)

Si certifica che la suesesa deliberazione:

- è stata dichiarata immediatamente eseguibile, ai sensi del 4° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267;
- il giorno . . . E' DIVENUTA ESECUTIVA, ai sensi del 3° comma dell'art. 134 del D. Lgs. 18.08.2000, n. 267.

IL SEGRETARIO COMUNALE

Li, _____

F.to DR. FRANCESCO MATARAZZO

Copia conforme all'originale, in carta libera, ad uso amministrativo.

IL SEGRETARIO COMUNALE

