



## COMUNE DI RIVANAZZANO TERME

**OGGETTO: SERVIZIO DI TRASPORTO SCOLASTICO A SERVIZIO SCUOLA DELL'INFANZIA DI GODIASCO SALICE TERME, SCUOLA DELL'INFANZIA DI RIVANAZZANO TERME, SCUOLA PRIMARIA DI RIVANAZZANO TERME E SCUOLA SECONDARIA DI PRIMO GRADO DI RIVANAZZANO TERME, PER ANNI DUE, OVVERO PER GLI ANNI SCOLASTICI 2023/2024 E 2024/2025.**

### RELAZIONE EX ART. 14 C. 3 D. LGS. 201/2022

*La Corte dei Conti Sezione Autonomie con DELIBERAZIONE N. 25/SEZAUT/2019/QMIG ha chiarito che il trasporto scolastico "...non può essere qualificato come "trasporto pubblico locale" in quanto privo degli elementi qualificanti di questo. Al trasporto scolastico infatti può accedere solo una ben precisa tipologia di utenza (studenti residenti sul territorio e per il servizio di cui all'art. 5, co. 2, solo studenti della scuola primaria statale), i percorsi e gli orari sono strettamente funzionali alla fruizione del servizio scolastico e non vi è una tariffazione ma, al più, una contribuzione..."*

*Stante la natura e tipologia del servizio, secondo quanto sopra indicato, in attesa di chiarimento interpretativo in merito, risultano dubbi sull'applicabilità al suddetto servizio del D.Lgs. 201/2022.*

*A tal fine, comunque, ad integrazione di quanto deliberato dal Consiglio Comunale in sede di programmazione nella nota di aggiornamento al DUP. 2023/2025, si intende definire le modalità di svolgimento del servizio in parola - a far data dall'inizio del nuovo A.S. 2023/2024 - per gli A.S. 2023/2024 e 2024/2025, quale quindi atto esplicativo della programmazione contenuta nel DUP programma beni e servizi già approvata dal competente Consiglio;*

*Atteso che, quindi, quale mero adempimento formale, e tenuto conto che comunque trattasi di scelta obbligata non essendo possibile altra opzione organizzativa (gestione diretta o affidamento in house), in ottemperanza all'art. 14 comma 3 del D. Lgs. 201/2022, è stata predisposta la presente relazione ivi prescritta con riferimento all'affidamento del servizio di trasporto scolastico, se qualificabile come servizio pubblico locale di rilevanza economica, al fine di dar conto delle ragioni e della sussistenza dei requisiti previsti dall'ordinamento europeo per la forma di affidamento prescelta e per definire inoltre i contenuti specifici degli obblighi di servizio pubblico e servizio universale, indicando le compensazioni economiche se previste.*

La presente relazione è stata redatta ai sensi dell'art. 14 comma 3 del D.Lgs. 201/2022 al fine di esplicitare il contesto in cui è inserito il servizio di cui all'oggetto.

Nel territorio comunale di Rivanazzano Terme ha sede l'Istituto Comprensivo Statale (già Direzione Didattica) di Rivanazzano Terme, cui fanno capo gli istituti scolastici dei comuni di Rivanazzano Terme, Godiasco Salice Terme, Codevilla e Retorbido.

Sul territorio comunale (che ha una superficie complessiva di 29,04 Km<sup>2</sup>) sono presenti n. 4 scuole:

- Scuola dell'Infanzia di Rivanazzano Terme, comprendente n. 3 sezioni scolastiche;
- Scuola dell'Infanzia di Godiasco Salice Terme, avente sede nell'immobile di proprietà del Comune di Godiasco Salice Terme denominato ex Istituto Balneoterapico "E. Diviani" sito in

Godiasco Salice Terme sotto il Comune di Rivanazzano Terme in Via Gennaro Egidio, comprendente n. 1 sezione di Rivanazzano Terme;

per una popolazione scolastica complessiva di circa 91 alunni (A.S. 2022/2023);

- Scuola Primaria di Rivanazzano Terme, comprendente n. 2 sezioni, per una popolazione scolastica di circa n. 181 alunni (A.S. 2022/2023);

- Scuola Secondaria di Primo Grado, comprendente n. 2 sezioni (3 a decorrere dall'a.s. 2023/2024), per una popolazione scolastica di circa n. 151 alunni (A.S. 2022/2023).

Sino all'anno 1997, il servizio di trasporto scolastico del Comune di Rivanazzano Terme è stato gestito con n. 2 scuolabus comunali a beneficio della Scuola dell'obbligo e Materna Statale —, esplicito in tre servizi (Scuola Elementare, Scuola Media e Scuola Materna Statale), mediante l'impiego di n. 3 operatori dipendenti dell'Ufficio Tecnico.

Nella fattispecie, il servizio de quo veniva svolto con mezzi di proprietà comunale, condotti da personale dipendente (n. 3 operatori) in possesso di specifica patente "D", con impegno sempre più crescente di anno in anno da parte dell'Amministrazione Comunale al fine di far fronte alle esigenze soggettive avanzate dalle famiglie e dalle utenze.

A partire dall'anno scolastico 1997, l'Amministrazione Comunale ha stabilito di affidare in appalto il servizio trasporto alunni limitatamente alla Scuola dell'obbligo, nel rispetto dei contenuti del D.L. 31.01.1997 ( in tema di gestione del servizio di trasporto scolastico) ovvero a soggetti non legati da un rapporto di lavoro con l'Ente, ma che fossero in possesso dell'attestato di idoneità professionale all'esercizio dell'attività di autotrasporto viaggiatori su strada ai sensi dell'Art. 6 D.M. n. 44/1991.

A decorrere dall'anno scolastico 2002/2003, l'Amministrazione Comunale ha ritenuto, alla luce delle carenze di organico del personale dell'Area Tecnica, insufficiente per poter garantire una gestione efficace/efficiente del servizio di trasporto scolastico degli alunni delle Scuole Materne (svolto sino ad allora da personale comunale con mezzi di proprietà comunale), di procedere all'esternalizzazione anche del servizio di trasporto delle Scuole Materne (Rivanazzano Terme e n. 1 sezione staccata di Salice Terme), anche alla luce di una più organica gestione del servizio di trasporto scolastico per tutte le scuole di Rivanazzano Terme, di qualunque ordine e grado.

Tale scelta è stata dettata sia dalla cronica mancanza di personale comunale da adibire allo svolgimento del servizio scuolabus (accentuata altresì dall'impossibilità di procedere a nuove assunzioni in relazione al blocco imposto dalla Legge Finanziaria n. 311/2004 e successive leggi finanziarie) e sia dalla necessità che il servizio, data l'ampiezza della domanda e la dispersione territoriale dei richiedenti, venisse svolto con macchine di capienza superiore a quelle allora in dotazione al parco mezzi dell'Ente (peraltro vetuste e ormai non utilizzate da anni, e successivamente vendute).

A decorrere dall'anno 2020 poi l'Amministrazione comunale aveva ritenuto di procedere con l'affidamento in house ad ASM Voghera Spa, ravvisando la sussistenza di ragioni di convenienza e economicità e di pubblico interesse, in particolare, in quanto l'esigenza di condividere un servizio con comuni limitrofi (già Voghera e Godiasco Salice Terme avevano affidato il servizio ad ASM Voghera Spa, il che consentiva indubbiamente considerevoli economie di scala), al fine di contenere i costi e massimizzarne la qualità attraverso una gestione integrata e congiunta, aveva indotto il Comune a scegliere di affidare alla stessa società pubblica il servizio di trasporto scolastico come opzione funzionale al perseguimento di finalità di pubblico interesse, dotandosi di strumenti che garantissero un servizio qualitativamente elevato ed economicamente sostenibile e congruo con le capacità dell'ente stesso.

Il predetto affidamento è giunto a scadenza in data 30.06.2023, ed ASM Voghera Spa ha formalmente comunicato con nota pervenuta al prot. n. 6940 dell'11.08.2023 la propria indisponibilità all'esecuzione del servizio in house a seguito di messa in liquidazione della società partecipata dalla medesima cui il servizio era subappaltato.

Attualmente, pertanto, il servizio di trasporto scolastico è garantito:

1) per la Scuola dell'Infanzia di Rivanazzano Terme;

- 2) per la Scuola dell'Infanzia di Godiasco Salice Terme - sezione di Rivanazzano Terme;
- 3) per la Scuola Primaria di Rivanazzano Terme;
- 4) per la Scuola Secondaria di Primo Grado di Rivanazzano Terme.

Il Comune di Rivanazzano Terme intende offrire il servizio di trasporto scolastico quale servizio pubblico locale rientrante nel quadro degli interventi appartenenti alla categoria dei servizi di assistenza scolastica.

Con tale servizio, infatti, il Comune intende facilitare il raggiungimento della scuola da parte degli alunni della scuola dell'infanzia e dell'obbligo, agevolando, specie per gli alunni che sono domiciliati in località distanti o che, comunque, hanno problemi di collegamento con la scuola, l'esercizio del diritto allo studio.

L'affidamento in gestione del servizio è, pertanto, finalizzato a rendere effettivo l'esercizio del diritto allo studio contemplato nella L.R. n. 31/80.

Il servizio di trasporto scolastico rappresenta atto di fatto obbligatorio per i Comuni, anche per quelli di minore dimensione demografica, al fine di rendere effettivo il diritto allo studio e per combattere l'evasione scolastica, nonché per evitare disagi socio-familiari ai genitori degli alunni impegnati per lavoro.

Il riferimento normativo per la tipologia del servizio oggetto dell'appalto sono il D.M. 31.01.1997 "Nuove disposizioni in materia di trasporto scolastico" e il D. Lgs. n. 285 del 30.04.1992 e successive modificazioni (codice della strada).

Il servizio garantisce il trasporto casa-scuola al mattino e scuola-casa nel pomeriggio dal lunedì al venerdì.

L'utenza del servizio si attesta, da anni ormai, intorno agli 80/90 utenti medi totali tra i diversi ordini di scuola (pari a circa il 20% della popolazione scolastica), con una tendenza storica all'aumento dell'utenza degli utenti della scuola primaria e secondaria di primo grado ed alla diminuzione dell'utenza della scuola d'infanzia.

Il servizio viene svolto non solo nel territorio comunale di Rivanazzano Terme, bensì altresì sul territorio comunale di Godiasco Salice Terme, ove è ubicata n. 1 sezione di scuola dell'infanzia di Rivanazzano Terme e dove altresì è garantito il servizio di trasporto per utenti delle altre scuole di Rivanazzano Terme mediante almeno n. 3 punti di raccolta/scarico.

Il trasporto alunni riveste peraltro carattere essenziale in un contesto territoriale quale quello del Comune di Rivanazzano Terme, in relazione alle difficoltà create dalle caratteristiche orografiche del territorio medesimo, che risulta parzialmente montano (oltre il 20% del territorio comunale è costituito da terreni boschivi/incolti), nonché suddiviso nella parte restante tra pianura ed alta collina.

Il suddetto territorio, che si estende per circa 29,04 Km quadrati, per una popolazione di circa 5.140 abitanti (dati ISTAT 2022), è caratterizzato da una forte dispersione territoriale della popolazione (densità popolazione =  $5140/29,04 =$  circa 177), in relazione al fatto che oltre al centro abitato di Rivanazzano Terme comprende anche parte della località Salice Terme (il cui territorio è suddiviso tra il Comune di Rivanazzano e quello confinante di Godiasco Salice Terme), ed inoltre una parte della popolazione risiede in cascinie sparse al di fuori del centro abitato, e non servite da alcun collegamento di linee di trasporto urbane o extra-urbane.

Il servizio di trasporto viene di norma svolto mediante l'utilizzo di n. 2 autobus (di capienza media, a seconda delle esigenze dell'utenza e dell'articolazione oraria delle lezioni scolastiche).

Il predetto servizio viene realizzato con fondi propri dell'Amministrazione Comunale (per una spesa media per l'A.S. 2022/2023 di circa € 64.000 euro IVA compresa), a fronte di un incasso di tariffe da parte dell'utenza – a titolo di contribuzione - di poco inferiore ai 10.000 €.

Come già sopra evidenziato, il comune non ha attualmente nella propria disponibilità né i mezzi necessari né il personale necessario ed idoneo per lo svolgimento del servizio, né è perseguibile la possibilità di gestione tramite affidamento in house stante quanto comunicato da ASM Voghera Spa con la richiamata nota 11.08.2023.

Visto il D. Lgs. 201/2022, art. 14 comma 1 “Scelta della modalità di gestione del servizio pubblico locale” che dispone che l’ente locale e gli altri enti competenti, nelle ipotesi in cui ritengono che il perseguimento dell’interesse pubblico debba essere assicurato affidando il servizio pubblico a un singolo operatore o a un numero limitato di operatori, provvedono all’organizzazione del servizio mediante una delle seguenti modalità di gestione:

- a) affidamento a terzi mediante procedura a evidenza pubblica, nel rispetto del diritto dell’Unione europea;
- b) affidamento a società mista, nel rispetto del diritto dell’unione europea;
- c) affidamento a società in house, nei limiti fissati dal diritto dell’unione europea;
- d) limitatamente ai servizi diversi da quelli a rete, mediante gestione in economia o mediante aziende speciali, di cui all’art. 114 del Testo Unico delle leggi sull’ordinamento degli enti locali di cui al D.Lgs. n. 267/2000.

Considerato quanto dispone il comma 2: *ai fini della scelta della modalità di gestione del servizio e della definizione del rapporto contrattuale, l’ente locale e gli altri enti competenti tengono conto delle caratteristiche tecniche ed economiche del servizio da prestare, inclusi i profili relativi alla qualità del servizio e agli investimenti infrastrutturali, della situazione delle finanze pubbliche, dei costi per l’ente locale e per gli utenti, dei risultati prevedibilmente attesi in relazione alle diverse alternative, anche con riferimento a esperienze paragonabili, medesimo servizio sotto il profilo degli effetti sulla finanza locale e per gli utenti e degli investimenti effettuati. Nella valutazione di cui al presente comma, l’Ente Locale e gli altri enti competenti tengono altresì conto dei dati e delle informazioni che emergono dalle verifiche periodiche di cui all’art. 30.*

Dato atto che ai sensi dell’art. 3 del D. Lgs. 201/2022 la regolazione e la gestione dei servizi pubblici di interesse economico generale di livello locale rispondono a principi di concorrenza, sussidiarietà, anche orizzontale, efficienza nella gestione, efficacia nella soddisfazione dei bisogni dei cittadini, sviluppo sostenibile, produzione di servizi quantitativamente e qualitativamente adeguati, applicazione di tariffe orientate a costi efficienti, promozione di investimenti in innovazione tecnologica, proporzionalità e adeguatezza della durata, trasparenza sulle scelte compiute dalle amministrazioni e sui risultati delle gestioni.

Ravvisato, da quanto sopra descritto, come emerga la sussistenza dei requisiti previsti dall’ordinamento per la forma di affidamento prescelta e per l’economicità della gestione dei servizi in questione, mediante affidamento a ditta esterna (esternalizzazione a terzi), per mezzo di appalto di servizi, ai sensi del D.Lgs. 36/2023 (dal momento che il comune non ha attualmente nella propria disponibilità né i mezzi necessari né il personale necessario ed idoneo per lo svolgimento del servizio né la possibilità di gestione tramite affidamento in house stante quanto comunicato da ASM Voghera SpA);

## **S I D A ’ A T T O**

che il Comune di Rivanazzano Terme intende pertanto affidare, per anni due, il servizio del trasporto scolastico a favore degli alunni frequentanti le singole scuole nei tragitti di andata e ritorno dai luoghi di raccolta a scuola mediante affidamento a ditta esterna (esternalizzazione a terzi), per mezzo di appalto di servizi, ex art. 50, comma 1 lett. b) del D. Lgs. 36/2023.

Rivanazzano Terme, 21.08.2023

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO AMM.VO  
f.to Dott. Stefania Schiavi